

Об утверждении Порядка информирования территориальных органов МЧС России о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу, и Порядка хранения, использования и снятия с учета территориальными органами МЧС России информации о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 252 «О некоторых вопросах обеспечения безопасности туризма в Российской Федерации»¹ п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Порядок информирования территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить Порядок хранения, использования и снятия с учета территориальными органами МЧС России информации о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

3. Начальникам территориальных органов МЧС России обеспечить выполнение требований настоящего приказа.

Министр

Е. Н. Зиничев

¹Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 11, ст. 1569.

Приложение № 1
к приказу МЧС России
от 30.01.2019 г. № 42

Порядок
информирования территориальных органов МЧС России о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок информирования территориальных органов МЧС России о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу (далее – Порядок) устанавливает правила информирования территориальных органов МЧС России юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги в сфере занятия активными видами туризма на территории Российской Федерации (далее – туристские организации), туристами (экскурсантами) и туристскими группами, в том числе имеющими в своем составе несовершеннолетних детей, а также туристами (экскурсантами) с несовершеннолетними детьми, осуществляющими самостоятельные путешествия по территории Российской Федерации (далее – туристы), связанные с маршрутами передвижения, проходящими по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанными с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов и их имуществу.

2. Для целей настоящего Порядка под активными видами туризма понимаются путешествия, походы и экскурсии в природной среде с активными способами передвижения, для которых требуются специальная физическая подготовка и владение определенными навыками и умениями, в том числе по использованию снаряжения и средств передвижения².

II. Состав сведений, представляемых туристскими организациями и туристами
в территориальные органы МЧС России, способы и сроки уведомления

² Пункт 3.1 «ГОСТ Р 54601-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Безопасность активных видов туризма. Общие положения», утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 декабря 2011 г. № 735-ст., Стандартинформ, 2012.

3. Представители туристских организаций и туристов (далее – ответственный представитель) информируют территориальный орган МЧС России в субъекте Российской Федерации, на территории которого начинается маршрут передвижения, не позднее чем за **десять рабочих дней** до начала путешествия, похода, экскурсии, туристского слета, соревнования и иного мероприятия, связанного с активными видами туризма (далее – туристское мероприятие), путем уведомления о туристском мероприятии одним из следующих способов:

на официальном сайте МЧС России, официальном сайте территориального органа МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»);

по адресу электронной почты территориального органа МЧС России;

посредством заказного почтового отправления с уведомлением о вручении;

по телефону территориального органа МЧС России, указанному на официальном сайте территориального органа МЧС России в сети «Интернет»;

лично по прибытии в территориальный орган МЧС России.

4. Уведомление о туристском мероприятии включает в себя следующие сведения:

наименование, адрес, контактный телефон туристской организации (при проведении туристского мероприятия туристской организацией);

фамилию, имя, отчество (при наличии) и контактный телефон ответственного представителя, инструктора-проводника (для туристских групп), фамилию, имя, отчество (при наличии) и контактный телефон туриста, а также его близкого родственника или иного контактного лица (для туриста, совершающего одиночный маршрут);

список участников туристского мероприятия с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), даты рождения, адреса места жительства и контактного телефона каждого из участников;

планируемые дату и время выхода на маршрут и возвращения с маршрута, а также срок и способ информирования территориального органа МЧС России о его окончании;

информацию о маршруте передвижения (месте начала и окончания маршрута, протяженности маршрута, контрольных точках следования, предполагаемых местах ночлега и отдыха, маршрутах аварийных выходов (для маршрутов, имеющих категории сложности³), наличие опасных участков на маршруте (речных порогов, водопадов, ледников, переходов по льду и иных участков);

наличие у участников туристского мероприятия средств оказания первой помощи, средств связи, применение которых обеспечит организацию связи с учетом особенностей маршрута передвижения, и заряженных запасных элементов питания к ним, а также сигнальных средств;

³ Пункт 4.3 «ГОСТ Р 54601-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Безопасность активных видов туризма. Общие положения», утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 декабря 2011 г. № 735-ст., Стандартиформ, 2012.

сроки (дата и время) и способы организации сеансов связи на маршруте передвижения;
применяемые средства передвижения (при наличии);
фамилию, имя, отчество (при наличии) и контактный телефон лица, предоставившего сведения;
дополнительную информацию, которую желает сообщить ответственный представитель (при наличии).

5. При предоставлении указанных сведений ответственными представителями (для несовершеннолетних детей – их представителями) дается согласие на обработку персональных данных ответственных представителей и туристов в целях, предусмотренных настоящим Порядком, в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»⁴.

6. Непосредственно перед началом туристского мероприятия (не ранее чем за сутки) ответственный представитель дополнительно по телефону, указанному на официальном сайте территориального органа МЧС России в сети «Интернет», должен проинформировать территориальный орган МЧС России в субъекте Российской Федерации, на территории которого начинается маршрут передвижения, о предстоящем начале туристского мероприятия и в случае необходимости уточнить ранее предоставленные сведения.

7. По окончании туристского мероприятия ответственный представитель информирует территориальный орган МЧС России о возвращении туристских организаций и туристов с маршрута передвижения в срок и способом, указанными в уведомлении о туристском мероприятии.

III. Регистрация территориальными органами МЧС России уведомлений о туристском мероприятии

8. Территориальные органы МЧС России осуществляют регистрацию уведомлений о туристском мероприятии через органы повседневного управления – центры управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС).

9. Сотрудник ЦУКС территориального органа МЧС России в течение одного рабочего дня со дня получения уведомления о туристском мероприятии:

вносит предоставленные сведения в Журнал регистрации уведомлений о туристском мероприятии (далее – Журнал регистрации), который ведется на бумажном носителе и (или) в электронном виде;

передает в подразделения и организации, входящие в состав пожарно-спасательного гарнизона (далее – оперативные службы), в зоне ответственности которых планируется маршрут передвижения, сведения о регистрации уведомления о туристском мероприятии для организации сбора, обработки и обмена информацией в соответствии с правилами,

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3451; 2009, № 48, ст. 5716; № 52, ст. 6439; 2010, № 27, ст. 3407; № 31, ст. 4173, 4196; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6974; 2011, № 23, ст. 3263; № 31, ст. 4701; 2013, № 14, ст. 1651; № 30, ст. 4038; № 51, ст. 6683; 2014, № 23, ст. 2927; № 30, ст. 4217, 4243; 2016, № 27, ст. 4164; 2017, № 9, ст. 1276; № 27, ст. 3945; № 31, ст. 4772; 2018, № 1, ст. 82.

предусмотренными Порядком сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334⁵;

информирует ответственного представителя о факте регистрации уведомления о туристском мероприятии по телефону или посредством смс-оповещения, сообщает сведения об оперативных службах, осуществляющих дальнейший сбор, обработку и обмен информацией с туристской организацией и туристом, и необходимые контактные данные для уведомления об окончании туристского мероприятия.

10. Контактная информация об оперативных службах размещается территориальным органом МЧС России на официальном сайте в сети «Интернет».

11. В случае, если маршрут передвижения проходит по территории двух и более субъектов Российской Федерации, сотрудник ЦУКС территориального органа МЧС России, которым осуществлена регистрация уведомления о туристском мероприятии, передает информацию о туристском мероприятии в ЦУКС соответствующих территориальных органов МЧС России в субъектах Российской Федерации, по территориям которых проходит маршрут передвижения, для внесения ими соответствующих сведений в Журнал регистрации.

⁵ Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 13, ст.1545; 2012, № 1, ст. 145; 2013, № 37, ст. 4707; 2017, № 39, ст. 5704.

Приложение № 2
к приказу МЧС России
от _____ № _____

Порядок

хранения, использования и снятия с учета территориальными органами МЧС России информации о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу

1. Настоящий Порядок хранения, использования и снятия с учета территориальными органами МЧС России информации о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу (далее – Порядок), устанавливает правила хранения, использования и снятия с учета сведений, предоставленных в территориальные органы МЧС России юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги в сфере занятия активными видами туризма на территории Российской Федерации (далее – туристские организации), туристами (экскурсантами) и туристскими группами, в том числе имеющими в своем составе несовершеннолетних детей, а также туристами (экскурсантами) с несовершеннолетними детьми, осуществляющими самостоятельные путешествия по территории Российской Федерации (далее – туристы), связанных с маршрутами передвижения, проходящими по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанным с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов и их имуществу (далее – представленная информация).

2. Для целей настоящего Порядка под активными видами туризма понимаются путешествия, походы и экскурсии в природной среде с активными способами передвижения, для которых требуются специальная физическая подготовка и владение определенными навыками и умениями, в том числе по использованию снаряжения и средств передвижения⁶.

3. Хранение, использование и снятие с учета представленной информации осуществляется территориальными органами МЧС России через органы повседневного управления – центры управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС).

⁶ Пункт 3.1 «ГОСТ Р 54601-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Безопасность активных видов туризма. Общие положения», утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 декабря 2011 г. № 735-ст., Стандартиформ, 2012.

4. Хранение представленной информации осуществляется ЦУКС территориальных органов МЧС России в субъектах Российской Федерации, по территориям которых проходит путешествие, поход, экскурсия, туристский слет, соревнование и иное мероприятие туристских организаций и туристов, связанное с активными видами туризма (далее – туристское мероприятие), в Журнале регистрации уведомлений о туристском мероприятии (далее – Журнал регистрации), который ведется на бумажном носителе и (или) в электронном виде в соответствии с инструкцией по делопроизводству, издаваемой МЧС России в соответствии с Правилами делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 477⁷.

5. Использование представленной информации включает в себя:

ведение учета туристских организаций и туристов, находящихся на маршрутах передвижения, в Журнале регистрации;

информирование подразделений и организаций, входящих в состав пожарно-спасательного гарнизона (далее – оперативные службы), о нахождении туристских организаций и туристов в зоне их ответственности;

организацию информационного взаимодействия с туристскими организациями и туристами во время сеансов связи на маршруте передвижения в сроки, указанные в уведомлении о туристском мероприятии;

организацию реагирования оперативных служб на чрезвычайные ситуации, произошедшие с туристскими организациями и туристами, в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»⁸.

6. На основании полученных от территориальных органов МЧС России сведений оперативные службы:

предоставляют по запросу туристских организаций и туристов информацию об особенностях маршрута передвижения, факторах риска и мерах безопасности, а при возникновении факторов, связанных с угрозой для жизни и здоровья туристов, в том числе неблагоприятных метеорологических условий, информируют о них туристские организации и туристов во время сеансов связи в сроки и способами, указанными в уведомлении о туристском мероприятии;

контролируют передвижения туристских организаций и туристов во время сеансов связи с ними в сроки и способами, указанными в уведомлении о туристском мероприятии, а в случае отсутствия такой связи (невыхода на связь)

⁷ Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 25, ст. 3060; 2011, № 37, ст. 5263; 2016, № 18, ст. 2641.

⁸ Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2000, № 32, ст. 3341; № 33, ст. 3348; № 46, ст. 4537; 2003, № 46, ст. 4435; 2004, № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377; № 49, ст. 4840; 2005, № 1, ст. 15; № 19, ст. 1752; 2008, № 18, ст. 1938; 2009, № 19, ст. 2274; № 48, ст. 5717; 2012, № 41, ст. 5525; 2013, № 27, ст. 3477; 2017, № 30, ст. 4447.

незамедлительно информируют ЦУКС территориального органа МЧС России для организации поисково-спасательных работ.

7. Снятие с учета представленной информации осуществляется путем внесения в Журнал регистрации сведений о возвращении туристских организаций и туристов с маршрута передвижения, полученных от представителей туристских организаций и туристов.

Сотрудник ЦУКС территориального органа МЧС России вносит указанные сведения в Журнал регистрации в течение одного рабочего дня со дня их получения.

Постановка на учет в подразделении МСЧ РФ _____

Группа № _____, маршрут прохождения _____, дата постановки на учет « ____ » _____ 20__ г.

Отметка о проверке соответствия и обеспеченности:

- личным и групповым снаряжением заявленного маршрута _____ (обеспечены/нет, перечень основного)
- средствами связи _____
(обеспечены/нет, какими, №№ телефонов (в т. ч. спутникового), КВ (рабочие частоты), УКВ)
- продуктами питания _____ (обеспечены/нет, на сколько суток)
- медикаментами _____ (обеспечены/нет)
- средствами сигнализации _____ (обеспечены/нет)
- маршрутными документами _____
(их наличие, при необходимости снимаются копии и прикладываются к общему пакету документов)

Опасности на маршруте _____ (перечислить)

Отметка о готовности группы к совершению похода _____
(готовы/нет, причины и основания не допуска к совершению похода)

Информация о гидрометеорологической обстановке _____ (параметры обстановки)

Туристическая фирма (туроператор), организовавшая поход _____
(наименование, адрес, контактный телефон)

Организация, организовавшая поход _____
(наименование, адрес, контактный телефон)

Отметка о начале похода, дата « _____ » _____ 20____ г.

Отметка о завершении похода, дата « _____ » _____ 20____ г.

Отметка о проведенном инструктаже _____
(наименование инструктажа)

Подписи (должностных лиц, ведущих проверку и постановку на учет) _____

Подпись руководителя группы (участника) _____

Руководителям туристских групп необходимо:

- самостоятельно заполнить документ (кроме отметок о постановке и снятии с учета и подписей) и направить (доставить) его в ПСФ МЧС,
- заполнить и приложить: Сообщение в поисково-спасательную службу (форма 6-ТУР) и копию маршрутного документа (маршрутный лист/маршрутная книжка).