



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Каретный Ряд, д. 2, Москва, 127006
Тел. (495) 539-55-19. Факс (495) 587-01-13
E-mail: info@edu.gov.ru
ОГРН 1187746728840
ИНН/КПП 7707418081/770701001

8 февраля 2020, № 19-159/06

Сопредседателю рабочей
группы по реализации
механизма «регуляторной
гильотины» в сфере туризма

ГАЛКИНУ С.С.

О направлении информации

Уважаемый Сергей Сергеевич!

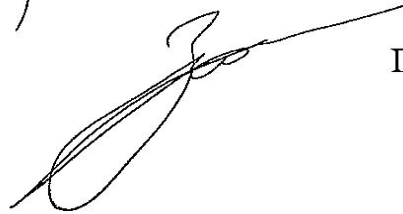
В целях исполнения требований пункта 4 (3) постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», а также в соответствии с пунктом 3 раздела 3 протокола заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 8 октября 2019 г. № 1 Минпросвещения России направляет совместный приказ Минпросвещения России и Минэкономразвития России от 19 декабря 2019 г. № 702/811 «Об утверждении общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождение туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями,

осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий».

Прошу рассмотреть указанный приказ на ближайшем заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере туризма.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С уважением,



П.С. Зенькович

МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

П Р И К А З

« 19 » декабря 2019 г.

№ 702/811

Москва

Об утверждении общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий

В соответствии с абзацем восьмым пункта 1 статьи 12¹ Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3802; 2019, № 42, ст. 5801) и абзацем третьим части второй статьи 14 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2019, № 42, ст. 5801)

п р и к а з ы в а е м:

Утвердить прилагаемые общие требования к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных

мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий.

Министр просвещения
Российской Федерации

О.Ю. Васильева

Министр экономического развития
Российской Федерации

М.С. Орешкин

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Министерства просвещения
Российской Федерации и
Министерства экономического
развития Российской Федерации
от « 19 » декабря 2019 г. № 202/811

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ

к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий.

I. Общие положения

1. Настоящие общие требования к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий определяют порядок организации и проведения мероприятий с участием организованных групп детей на территории Российской Федерации, предусматривающих пребывание организованной группы детей в условиях природной среды в рамках осуществления образовательной и (или) туристской деятельности и (или) оказания услуг в сфере отдыха и оздоровления детей (далее соответственно – требования, мероприятия).

2. Требования являются обязательными для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проводящими мероприятия с организованными группами детей в условиях природной среды (далее – организатор мероприятия).

3. К мероприятиям относятся:

прохождение туристских маршрутов (других маршрутов передвижения), предусматривающее использование туристских ресурсов на пути следования туристов (экскурсантов), в рамках оказания туристских услуг;

походы, предусматривающие в качестве основной цели передвижение организованной группы детей в природной среде по участку местности в образовательно-воспитательных и познавательно-исследовательских целях;

экспедиции, предусматривающие в качестве основной цели осуществление исследовательской, поисковой, общественно полезной и иной деятельности в природной среде;

слеты и иные аналогичные мероприятия, проводимые с участием двух и более организованных групп детей и (или) с общим количеством участников более 50 человек, возглавляемые руководителем мероприятия.

II. Участники мероприятия

4. Участниками мероприятия являются:

ответственное лицо, назначаемое организатором мероприятия, осуществляющее подготовку и проведение мероприятия (далее – руководитель мероприятия);

руководитель организованной группы детей, сопровождающий детей и несущий ответственность за их жизнь и здоровье во время проведения мероприятия (далее – руководитель организованной группы детей). В случае если в мероприятии принимает участие одна организованная группа детей, функции руководителя организованной группы детей выполняет руководитель мероприятия;

несовершеннолетнее лицо (далее – ребенок, дети);

иные лица, задействованные в мероприятии, на основании организационно-распорядительного акта, утвержденного организатором мероприятия.

III. Порядок организации и проведения мероприятия

5. Организатор мероприятия обязан:

а) подготовить и утвердить организационно-распорядительный акт о проведении мероприятия, включающий в себя:

назначение руководителя мероприятия, иных лиц, задействованных в мероприятии;

положение (регламент) о проведении мероприятия;

программу мероприятия;

список участников мероприятия, сформированный в соответствии с пунктом 4 требований;

б) обеспечить доведение информации о мероприятии до детей и их родителей (законных представителей) до начала мероприятия, в том числе о возможных сложностях и опасностях во время проведения мероприятия;

в) обеспечить организацию проверки наличия необходимых знаний, умений и навыков участников мероприятия в соответствии с программой мероприятия;

г) обеспечить участников мероприятия местами для проживания и питанием в соответствии с программой мероприятия;

д) обеспечить участников мероприятия групповым и личным снаряжением (палатки, спальные мешки и иное туристское снаряжение), аптечкой для оказания первой помощи в соответствии с программой мероприятия;

е) обеспечить оказание услуг экскурсоводами (гидами) или гидами-переводчиками в случае прохождения туристского маршрута в познавательных целях;

ж) обеспечить организацию соответствующей подготовки для руководителя мероприятия и/или руководителя организованной группы детей по оказанию первой помощи¹;

з) обеспечить уведомление:

органов местного самоуправления, на территориях которых планируется проведение мероприятия, о проводимом мероприятии;

территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по соответствующему субъекту Российской Федерации не позднее чем за 10 рабочих дней до начала мероприятия

¹ Статья 31 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724).

о прохождении несовершеннолетними туристами туристских маршрутов, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанным с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу, о месте, сроках и длительности указанного маршрута в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 252 «О некоторых вопросах обеспечения безопасности туризма в Российской Федерации»² (в случае, если программой мероприятия предусмотрено прохождение указанных маршрутов);

и) создать безопасные условия при проведении мероприятия посредством:

обеспечения обязательного сопровождения руководителем организованной группы детей при прохождении несовершеннолетними туристами туристского маршрута из расчета 1 сопровождающий на 8-12 детей, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, в том числе Правилами организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177³;

обеспечения соблюдения санитарно-эпидемиологических и санитарно-гигиенических требований при проведении мероприятия;

обеспечения обязательного сопровождения организованной группы детей инструктором-проводником на туристском маршруте, представляющем повышенную опасность для жизни и здоровья туристов (экскурсантов) (горная и труднопроходимая местность, спелеологические и водные объекты и другие), в соответствии с частью 8 статьи 14 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»⁴;

обеспечения несовершеннолетних туристов средствами индивидуальной защиты (спасательные жилеты, страховочные системы, веревки, каски, дождевики и иное туристское снаряжение);

обеспечения в период проведения мероприятия наличия связи между руководителем организованной группы детей и детьми;

обеспечения руководителя мероприятия и/или руководителя организованной группы детей средствами связи, позволяющими организовать вызов спасательных

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 11, ст. 1569.

³ Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 7174; 2019, № 39, ст. 5410.

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2019, № 42, ст. 5801.

подразделений (в случае необходимости) в любое время на всем протяжении маршрута;

обеспечения наличия копии карты профилактического медицинского осмотра несовершеннолетнего (учетная форма № 030-ПО/у-17)⁵ у каждого ребенка.

Обязанности организатора мероприятия, перечисленные в подпунктах «в» - «ж», «и», могут быть исполнены с привлечением третьих лиц.

6. Руководитель мероприятия обязан:

обеспечить проведение мероприятия в соответствии с организационно-распорядительным актом о проведении мероприятия, утвержденным организатором мероприятия в соответствии с настоящими требованиями;

организовать участие детей в мероприятии в соответствии с их возрастными особенностями, умениями, знаниями и навыками;

провести инструктаж по вопросам безопасности перед проведением мероприятия;

организовать использование участниками мероприятия группового и личного снаряжения (палатки, спальные мешки и иное туристское снаряжение) в соответствии с программой мероприятия;

при возникновении угрозы безопасности жизни и здоровью детей принять решение о прекращении или изменении программы мероприятия.

7. Руководитель организованной группы детей обязан:

а) в период проведения мероприятия иметь в наличии следующие документы:
копию организационно-распорядительного акта о проведении мероприятия, утвержденного организатором мероприятия;

паспорт (при наличии) или иной документ, удостоверяющий личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, на каждого ребенка, являющегося участником мероприятия;

⁵ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 г. № 514н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 18 августа 2017 г., регистрационный № 47855) с изменениями, внесенными приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 3 июля 2018 г. № 410н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24 июля 2018 г., регистрационный № 51680) и от 13 июня 2019 г. № 396н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 октября 2019 г., регистрационный № 56120) (далее – Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 г. № 514н).

письменное согласие родителей (законных представителей) на участие ребенка в мероприятии;

копию уведомления органа местного самоуправления о проведении мероприятия организатором мероприятия;

копию уведомления территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в случае, если программой мероприятия предусмотрено прохождение несовершеннолетними туристами туристских маршрутов, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанным с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу;

копию карты профилактического медицинского осмотра несовершеннолетнего (учетная форма № 030-ПО/у-17)⁶ на каждого ребенка;

копию полиса обязательного медицинского страхования на каждого ребенка;

б) организовать подготовку детей для участия в мероприятии в соответствии с программой мероприятия;

в) сопровождать организованную группу детей во время проведения мероприятия;

г) определять режим дня, график движения и способы передвижения по маршруту с учетом текущих особенностей природной среды, физической и технической подготовки участников мероприятия;

д) в случае травмы или заболевания участников мероприятия обеспечить оказание первой помощи⁷ и (или) принимать возможные меры по доставке участника мероприятия в ближайшее медицинское учреждение;

е) принимать решения об оказании помощи другим туристским группам при угрозе жизни и здоровью участников указанных групп;

ж) при возникновении угрозы безопасности жизни и здоровью детей принять решение о прекращении или изменении программы мероприятия.

⁶ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 г. № 514н.

⁷ Статья 31 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».